

**Grad Novi Pazar**  
**Skupština grada**  
**Odbornička grupa SDA Sandžaka**  
**Novi Pazar**  
**12. septembar 2022. godine**

**P R E D S J E D N I K U**  
**SKUPŠTINE GRADA NOVOG PAZARA**

Na osnovu člana 44. stav 1. i člana 149. Statuta grada Novog Pazara („Službeni list grada Novog Pazara“, broj 6/19), člana 44. stav 1. i člana 138. stav 1. Poslovnika Skupštine grada Novog Pazara („Službeni list grada Novog Pazara“, broj 6/19) podnosimo **PRIJEDLOG ODLUKE O PRISTUPANJU IZRADI STUDIJE JAVNOG GRADSKOG I PRIGRADSKOG PREVOZA PUTNIKA NA TERITORIJI GRADA NOVOG PAZARA**, sa prijedlogom da se, shodno članu 109. Poslovnika Skupštine grada Novog Pazara, uvrsti u dnevni red na sjednici Skupštine grada koja će se održati 12. septembra 2022. godine.

Ovlašteni predstavnik Odborničke grupe SDA Sandžaka po ovoj tački dnevnog reda je zamjenik predsjednika odborničke grupe mr. **Emir Aščerić**.

**Predsjednik odborničke grupe**  
Ahmedin Škrijelj

## **PRIJEDLOG**

Na osnovu člana 20, stav 1. tačka 2, 3, 8. i 15. Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. glasnik RS“, broj 129/2007, 83/2014 – dr. zakon, 101/2016 – dr. zakon i 47/2018), člana 15. stav 1. tačka 2. i 22. i člana 46. stav 1. tačka 7, 31. i 76. Statuta Grada Novog Pazara („Službeni list Grada Novog Pazara“ br. 6/19), Skupština grada Novog Pazara na sjednici održanoj 12. septembra 2022. godine donosi

### **ODLUKU O PRISTUPANJU IZRADI STUDIJE JAVNOG GRADSKOG I PRIGRADSKOG PREVOZA PUTNIKA NA TERITORIJI GRADA NOVOG PAZARA**

#### **Član 1.**

Ovom odlukom pristupa se izradi Studije javnog gradskog i prigradskog prevoza putnika na teritoriji grada Novog Pazara (u daljem tekstu – Studija).

#### **Član 2.**

Osnovni ciljevi i zadaci izrade Studije su:

- Utvrđivanje karakteristika putovanja i kvaliteta prevoza,
- Utvrđivanje obima, prostorne i vremenske distribucije putovanja,
- Analiza postojećeg modela organizacije i upravljanja,
- Ocjena postojećeg stanja sistema sa identifikovanjem nedostataka sistema,
- Prijedlog izmjena mreže linija javnog prevoza,
- Unapređenje sistema organizacije i upravljanja,
- Model integracije i učešća prevoznika u raspodjeli transportnog tržišta,
- Utvrđivanje troškovnog modela,
- Prijedlog unapređenja tarifnog sistema, unapređenje sistema karata i sistema naplate.
- Unapređenje kvaliteta usluge u sistemu javnog prevoza,
- Definisanje ugovornih obaveza za obavljanje djelatnosti javnog prevoza,
- Definisanje nivoa i načina organizacije i kontrole rada prevoznika.

#### **Član 3.**

Kroz procese pripreme Studije promovisaće se integralni participativni pristup planiranju lokalnog razvoja, međusektorska saradnja i razmjena informacija, uključivanje i koordinacija javnog, privatnog, naučno-istraživačkog i civilnog sektora u procesu odlučivanja i partnerstvo među institucijama.

#### **Član 4.**

Prostorni obuhvat Studije predstavlja kompletna teritorija grada Novog Pazara.

## **Član 5.**

U okviru Studije moraju biti obavljena sljedeća istraživanja:

- Snimanje karakteristika transportne ponude - dinamički elementi transportne mreže (brzine, frekvencije, realizovani kapaciteti–sve linije - radni dan, na uzorku linija - subota i nedjelja).
- Snimanje karakteristika transportnih zahtjeva i tokova putnika–sistemske brojanje putnika (sve linije - radni dan, na uzorku linija - subota i nedjelja)
- Istraživanja karakteristika putnika i putovanja - anketa putnika (radni dan, na reprezentativnom uzorku putnika)
- Istraživanja karakteristika kvaliteta usluge–anketa korisnika o zahtjevanom i ocijenjenom kvalitetu usluga, prosječna ocjena postojećih prevoznika od strane korisnika,
- Istraživanje broja prodatih karata po vrstama,
- Istraživanje ostvarenih prihoda po vrstama karata, grupama linija i cijelom sistemu.

Analiza rezultata istraživanja omogućit će sprovođenje izmjena u mreži linija, a rezultati istraživanja će se koristiti i za potrebe dugoročnog planiranja sistema.

## **Član 6.**

Studija obavezno sadrži:

- Analizu postojećeg sistema (transportna mreža, sistem naplate, organizacija i upravljanje, kvaliteta usluge, analiza finansiranja sistema, struktura troškova i sl.);
- Prijedlog novog sistema (definisane, transportne potrebe, transportni zahtjevi, moguće varijante modela organizacije, prijedlog za Novi Pazar i dr.);
- Elementi buduće transportne ponude (principi, definisanje mreže linija, statički i dinamički elementi linija, redovi vožnje na linijama i dr.);
- Tarifni sistem, sistem karata i sistem naplate (izbor tarifnog sistema, definisanje vrste karata, model za formiranje cijene karata, unapređenje sistema naplate, organizacija novog sistema i dr.);
- Određivanje prihoda i troškova u novom sistemu prevoza (definisane visine troškova, nivoa prihoda i dobiti za prevoznika, cijene koštanja sistema i izvora finansiranja, nivoa subvencija i dotacija);
- Tarifna politika i politika cijena (raspodjela rizika u sistemu, sticanje i raspodjela prihoda, odnos troškova i prihoda);
- Organizacija i upravljanje sistemom (razrada modela organizacije i nivoa upravljanja, obaveze i odgovornosti interesnih grupa, uslovi i način izbora prevoznika);
- Kontrola i praćenje kvaliteta funkcionisanja linija i praćenje realizacije reda vožnje (unapređenje tehnologije i načina kontrole, razrada sistema kazni za prevoznike u slučajevima neizvršavanja definisanog kvaliteta usluge);
- Prateća dokumentacija neophodna za implementaciju sistema (prijedlozi modela odluka o javnom prevozu, modela o tarifnom sistemu, modela cjenovnika, modela ugovora, opštih uslova za prevozna sredstva i sl.).

**Član 7.**

Rok za izradu Studije je osam mjeseci od dana stupanja na snagu ove Odluke.

**Član 8.**

Sredstva za izradu Studije obezbjeđuje Grad Novi Pazar.

**Član 9.**

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i objavljuje se na internet stranici Grada Novog Pazara i Službenom listu Grada Novog Pazara.

**SKUPŠTINA GRADA NOVOG PAZARA**

Broj:

U Novom Pazaru, 12.09.2021. godine

**PREDSJEDNICA**  
Dr. Anela Šemsović

## **O B R A Z L O Ž E N J E:**

### **Pravni osnov:**

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je članu 20, stav 1. tačka 2, 3, 8. i 15. Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. glasnik RS“, broj 129/2007, 83/2014 – dr. zakon, 101/2016 – dr. zakon i 47/2018), članu 15. stav 1. tačka 2. i 22. i člana 46. stav 1. tačka 7, 31. i 76. Statuta Grada Novog Pazara („Službeni list Grada Novog Pazara“ br. 6/19).

### **Razlozi za donošenje odluke:**

Funkcija sistema javnog gradskog i prigradskog prevoza putnika (JGPP) kao saobraćajne djelatnosti je pružanje usluga prevoza na određenom području. Ta djelatnost treba da podstiče društveno-ekonomski razvoj gradova u realizaciji programa kompleksnog uređenja prostora. Istovremeno, ona bi morala da smanji stepen ugrožavanja okoline bukom i zagađivanjem, doprinese ekonomskom iskorištavanju materijalnih resursa i poveća mobilnost stanovništva.

JGPP ima dvostruku funkciju: to je prostorno ekonomičan oblik transporta, koji sa jedne strane rasterećuje zagušene gradske saobraćajnice, a sa druge obezbjeđuje prevoz onima koji ne raspolažu nikakvim drugim saobraćajnim sredstvom.

U većini evropskih zemalja JGPP je shvaćen kao društveni interes, čije se prednosti ne mjere samo u funkciji broja prevezenih putnika i cijene prevoza, već podjednako i u funkciji faktora kao što su:

- smanjenje zagušenja u saobraćaju,
- povećanje bezbjednosti saobraćaja,
- unapređenje životne sredine,
- povećanje mobilnost stanovništva i dr

Danas ne treba više dokazivati značaj i ulogu javnog prevoza putnika, pošto je opšteprihvaćen stav, da je to nezamenljiva funkcija u životu svih građana, privrede i svih aktivnosti u gradu. Treba napomenuti da uvođenje tržišne logike kao osnove poslovanja privatnih preduzeća ima za cilj smanjenje dotacija i subvencija, odnosno podsticanje (i odgovornosti) lokalnih vlasti za stvaranje uslova da se kvalitet prevoza podigne na viši nivo.

Studija treba predvidjeti uspostavljanje novog sistema i redefinisanje postojećeg u kome sistem javnog prevoza može da zadovolji transportne potrebe i zahtjeve stanovnika Novog Pazara po obimu i kvalitetu na optimalan način a da pri tome postigne maksimalnu proizvodnu i ekonomsku efikasnost i efektivnost.

Obzirom da se grad Novi Pazar posljednjih godina intenzivno razvija, zahvaljujući opštem porastu standarda stanovništva postoji veliki društveno–ekonomski interes da se javni prigradski prevoz tretira isto tako kao i javni gradski prevoz, odnosno da se na teritoriji grada organizuje i uvede jedan savremeni integrisani sistem javnog gradskog i prigradskog prevoza putnika koji će omogućiti povećanje proizvodne, troškovne i ekonomske efikasnosti ovog sistema u Novom Pazaru, što je i razlog za izradu ove Studije.

**Objašnjenje pojedinih rješenja propisanih ovom odlukom:**

**Član 1.** Utvrđen je predmet odluke.

**Član 2.** Utvrđeni su osnovni ciljevi i zadaci izrade Studije.

**Član 3.** Utvrđena je način izrade Studije.

**Član 4.** Utvrđen je obuhvat izrade Studije

**Član 5.** Utvrđena je obaveza obavljanja istraživanja u izradi Studije.

**Član 6.** Utvrđen je osnovni sadržaj Studije.

**Član 7.** Propisan je rok za izradu Studije.

**Član 8.** Utvrđeno je finansiranje izrade Studije.

**Član 4.** Propisana je obaveza objavljivanja ove odluke u „Službenom listu grada Novog Pazara“ i internet stranici Grada.

**Finansijska sredstva potrebna za realizaciju ove odluke nisu potrebna**