

Na osnovu člana 46. i 47. Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni glasnik RS“, br. 129/07, 83/14 - dr. zakon, 101/16 - dr. zakon i 47/18), člana 66. stav 1. tačka 1. Statuta Grada Novog Pazara („Službeni list Grada Novog Pazara“, broj 6/19) i člana 67. Poslovnika Gradskog veća Grada Novog Pazara („Službeni list Grada Novog Pazara“, broj 1/14, 5/14 i 8/16), Gradsko veće Grada Novog Pazara, na sednici održanoj 8. juna 2022. godine, donosi

ZAKLJUČAK

Gradsko veće grada Novog Pazara na sednici je razmatralo, utvrdilo i predlaže Skupštini grada Novog Pazara da usvoji:

Predlog Odluke o naknadama za korišćenje javnih puteva i javnih površina na teritoriji grada Novog Pazara.

GRADSKO VEĆE GRADA NOVOG PAZARA

Broj: 06-232/22-1

U Novom Pazaru, 8. juna 2022. godine



PREDLOG

Na osnovu člana 204. i 212. Zakona o naknadama za korišćenje javnih dobara ("Službeni glasnik Republike Srbije", broj 95/2018), člana 32. stav 1. tačaka 3. i 13., a u vezi sa članom 66. stav 3. Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni glasnik Republike Srbije", broj 129/2007, 83/2014 - dr. zakon, 101/2016 - dr. zakon i 47/2018) Člana 17. tačaka 1,2,3,4,5,6,7,8. Zakona o putevima (Službeni glasnik 41/2018 , 95/2018) i člana 46. stava stava 1.tačka 7. . Statuta grada Novog Pazara ("Službeni list grada Novog Pazara", broj 6/2019), Skupština grada Novog Pazara, na sednici održanoj _____2022. godine, donela je,

ODLUKU

O NAKNADAMA ZA KORIŠĆENJE JAVNIH PUTEVA I JAVNIH POVRŠINA NA TERITORIJI GRADA NOVOG PAZARA

Član 1

Ovom Odlukom utvrđuje se visina naknade i olakšice za korišćenje javnih površina (ulice, trgovu, nekategorisani putevi, gradsko zelenilo, pešačke zone, biciklističke staze, folderi reka i ostalo u skladu sa zakonom), na teritoriji grada Novog Pazara, koje pripadaju upravljaju javnih površina - JP Za uređivanje građevinskog zemljišta „Novi Pazar,, grada Novog Pazara (u daljem tekstu: upravljaj put javnih površina).

Član 2

Naknade za korišćenje opštinskih puteva i ulica koje pripadaju upravljaju puta iz člana 1. ove Odluke su:

1) naknada za vanredni prevoz, i to za:

- (1) prekoračenje dozvoljene dimenzije;
- (2) prekoračenje dozvoljene ukupne mase;
- (3) prekoračenje dozvoljenog osovinskog opterećenja;

2) naknada za postavljanje reklamnih tabli, reklamnih panoa, uređaja za obaveštavanje ili oglašavanje pored opštinskih puteva i ulica, odnosno na drugom zemljištu koje koristi upravljaj put;

3) naknada za korišćenje delova putnog zemljišta opštinskih puteva i ulica i drugog zemljišta koje koristi upravljaj put;

4) naknada za postavljanje vodovoda- linijske infrastrukture , kanalizacije, električnih vodova, elektronske komunikacione mreže, toplovoda i sl. na opštinskim putevima i ulicama.

Opštinski put i ulica je put u smislu zakona kojim se uređuju javni putevi.

Naknade iz stava 1. tačaka 1) i 2) ovog člana se naplaćuju u skladu sa zakonom kojim se uređuju naknade za korišćenje javnih dobara, a naknade iz stava 1. tačaka 3) i 4) ovog člana utvrđuju se u skladu sa ovom Odlukom.

Obveznik naknade

Član 3

Obveznik naknade za korišćenje delova putnog zemljišta opštinskih puteva i ulica i drugog zemljišta koje koristi upravljač puta je korisnik tog zemljišta.

Obveznik naknade za postavljanje vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronske komunikacione mreže, toplovoda i sl. na opštinskom putu i ulici je investitor koji koristi opštinski put i ulicu za postavljanje instalacija.

Osnovica

Član 4

Osnovica naknade za korišćenje opštinskih puteva i ulica iz člana 2. stav 1. tačka 3) ove Odluke je metar kvadratni (m²) zemljišta u zavisnosti od površine korišćenog zemljišta i značaja opštinskog puta i ulice, a koje obveznik naknade koristi za pristup i izgradnju benzinskih stanica, hotela, motela, restorana, auto servisa, prodavnica, stovarišta, megamarketa i drugih komercijalnih objekata, osim domaćinstava.

Osnovica naknade za postavljanje vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronske komunikacione mreže, toplovoda i sl. na opštinskom putu i ulici iz člana 2. stav 1. tačka 4) ove Odluke je dužina postavljene instalacije izražena u metrima (m).

Visina naknade

Član 5

Za korišćenje delova putnog zemljišta opštinskog puta i ulice i drugog zemljišta koje koristi upravljač puta, a koje korisnik zemljišta iz člana 3. stav 1. koristi za pristup i izgradnju benzinskih stanica, motela, hotela, restorana, auto servisa, prodavnica, stovarišta, megamarketa i drugih komercijalnih objekata, plaća naknadu zavisno od površine korišćenog zemljišta i značaja opštinskog puta i ulice u visini od:

Tabela 1.

Površina korišćenog zemljišta		Iznos naknade (dinara/m ² korišćenog putnog zemljišta)		
		Opštinski put	Ulica kojom se kreće javni gradski prevoz	Ulica kojom se ne kreće javni gradski prevoz
1	do 50 m ²	1.000,00	1.000,00	400,00
2	51-250 m ²	600,00	600,00	240,00
3	251-500 m ²	300,00	300,00	120,00
4	preko 500 m ²	150,00	150,00	60,00

Obračun iznosa naknade iz prethodnog stava vrši se tako što se prvo obračunaju iznosi iz niže grupe, a onda iznosi iz više grupe, ukoliko površina korišćenog zemljišta prelazi površinu od 50 m², 250 m² ili 500 m².

Naknada za postavljanje vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronske komunikacione mreže, toplovoda i sl. na opštinskom putu i ulici iznosi:

Tabela 2.

Instalacije	Iznos naknade u dinarima po metru postavljenih instalacija prečnika do 0,01 metara
Elektronske komunikacione mreže (optička i telekomunikaciona mreža)	50,00 din./m
Elektroenergetske i gasne	30,00 din./m
vodovodne, kanalizacione i toplovodne	20,00 din./m

Za postavljanje instalacija pored, ispod ili iznad (ukrštaj) opštinskog puta i ulice plaća se **jednokratna** naknada zavisno od vrste instalacije, po metru postavljenih instalacija prečnika (ili širine) do 0,01 metar, za instalacije većeg prečnika naknada se linearno uvećava srazmerno povećanju prečnika (ili širine) –tabela 2..

Pod prečnikom podrazumeva se spoljni prečnik instalacionog voda zajedno sa zaštitnim kolonama, a pod širinom podrazumeva se širina instalacionog voda bez obzira na oblik istog.

Član 6

Rešenje kojim se utvrđuje visina naknade za postavljanje instalacija iz člana 5. stav 3. Tabele 2. donosi se na osnovu zahteva za izdavanje saglasnosti za postavljanje instalacija na opštinskom putu i ulici, koji upravljaču podnosi investitor ili lice koje investitor ovlasti.

Uz zahtev se prilaže:

1. Odobrenje propisano Zakonom o planiranju i izgradnji (rešenje o odobrenju za izgradnju, rešenje o izvođenju radova itd.);
2. izvod iz tehničke dokumentacije urađene za potrebe izvođenja radova koji sadrži priloge iz kojih će se sagledati obim građevinskih radova na javnoj saobraćajnoj površini (tehnički izveštaj, katastarsko topografska podloga, situacija na katastarsko-topografskoj podlozi, situacija na katastru vodova, karakteristični poprečni profili, uslovi JKP nadležnog za održavanje javnog puta, itd.);
3. uz izvod se prilaže Izjava odgovornog lica investitora data pod materijalnom i krivičnom odgovornošću, da je dostavljena tehnička dokumentacija u skladu sa odobrenjem iz stava 2. tačka 1. ovog člana kao i da su tačni podaci navedeni u zahtevu iz stava 1. ovog člana.

Izjavu iz tačke 3. stava 2. ovog člana nisu obavezni da dostave organi Republike Srbije i organi jedinica lokalne samouprave.

Upravljač je dužan da odluči o zahtevu i podnosiocu zahteva izda rešenje o visini utvrđene naknade za izdavanje saglasnosti za postavljanje instalacija iz člana 5. stava 3. Tabele 2. u roku od osam dana od dana prijema potpunog zahteva.

Podnosilac zahteva naknadu za postavljanje instalacija za izdavanje saglasnosti iz člana 5. stava 3. Tabela 2., plaća u roku od osam dana od dana pravosnažnosti rešenja iz stava 4. ovog člana, a pre preuzimanja saglasnosti.

Investitor je dužan da obavesti upravljača ukoliko dođe do odstupanja od tehničke dokumentacije iz tačke 2. stava 2. ovog člana, na osnovu koje je izdata saglasnost, a radi izdavanja konačnog obračuna za naplatu naknade.

Način utvrđivanja i plaćanja

Član 7

Obračun površine korišćenog zemljišta kod naknade za korišćenje delova putnog zemljišta opštinskih puteva i ulica i drugog zemljišta koje koristi upravljač puta vrši se na osnovu tehničke dokumentacije ili merenjem na licu mesta, ukoliko nije moguće doći do projektno tehničke dokumentacije.

Naknadu za korišćenje delova putnog zemljišta opštinskih puteva i ulica i drugog zemljišta koje koristi upravljač puta utvrđuje upravljač puta prilikom izdavanja rešenja.

Naknada iz prethodnog stava plaća se u 12 jednakih mesečnih rata do 15. u mesecu za prethodni mesec.

Obračun naknade za izdavanje saglasnosti za postavljanje vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronske komunikacione mreže, toplovoda i sl. na opštinskom putu i ulici utvrđuje upravljač puta prilikom izdavanja rešenja, na način propisan članom 6. ove Odluke.

Olakšice

Član 8

Naknadu za postavljanje vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronske komunikacione mreže, toplovoda i sl. na opštinskom putu i ulici plaćaju javna preduzeća čiji je osnivač Grad Novi Pazar, u iznosu od 1% od propisanog iznosa naknade iz člana 5. stav 3. Tabela 2.

Član 9

Naknade za korišćenje opštinskih puteva i ulica pripadaju i uplaćuju se na račun upravljača puta.

Član 10

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu grada Novog Pazara".

SKUPŠTINA GRADA NOVOG PAZARA

Broj:

U Novom Pazaru, dana _____2022. godine

**PREDSEDNICA
Dr Anela Šemsović**

O B R A Z L O Ž E N J E

I - Pravni osnov za donošenje Odluke

Pravni osnov za donošenje Odluke o naknadama za korišćenje javnih puteva na teritoriji grada Novog Pazara sadržan je u idredbama člana 204. i 212. Zakona o naknadama za korišćenje javnih dobara ("Službeni glasnik Republike Srbije", broj 95/2018), člana 32. stav 1. tačka 3. i 13., a u vezi sa članom 66. stav 3. Zakona o lokalnoj samoupravi ("Službeni glasnik Republike Srbije", broj 129/2007, 83/2014 - dr. zakon, 101/2016 - dr. zakon i 47/2018) i člana 46. stav 1. tačka 7. Statuta grada Novog Pazara ("Službeni list grada Novog Pazara", broj 6/2019).

II – Razlozi za donošenje Odluke

Zakon o putevima ("Sl. glasnik RS", br. 41/2018 i 95/2018 - dr. zakon - dalje: Zakon) je propis kojim se uređuje pravni položaj javnih i nekategorisanih puteva, kao i njihovo upravljanje, održavanje i izgradnja.

Članom 9. Zakona definisan je pojam upravljanja javnim putevima, a određivanje ko može biti upravljač opštinskim putevima precizirano je odredbama člana 10. stav 4. Zakona i glasi: "Delatnost upravljanja opštinskim putevima, ulicama i nekategorisanim putevima, koji nisu deo državnog puta I i II reda, može da obavlja javno preduzeće, odnosno društvo kapitala čiji je jedini vlasnik jedinica lokalne samouprave, kao i drugo društvo kapitala i preduzetnik, kome je nadležni organ jedinice lokalne samouprave poverio obavljanje delatnosti upravljanja opštinskim putevima, ulicama i nekategorisanim putevima, u skladu sa Zakonom kojim se uređuje javno-privatno partnerstvo i koncesije."

Prema članu 19. Zakona precizirani su izvori finansiranja za oblast puteva, dok su sve ostale odredbe Zakona oko načina finansiranja prestale da važe 01.01.2019. godine, donošenjem i stupanjem na snagu Zakona o naknadama za korišćenje javnih dobara ("Sl. glasnik RS", br. 95/2018 - dalje: Zakon o naknadama).

Odredbama člana 186. Zakona o naknadama određuje se oblast naknada za korišćenje javnih puteva. Definisano je 6 vrsta naknada za javne puteve, od kojih jedinicama lokalne samouprave pripadaju 4, i ovom Odlukom se uređuju sa sledećim elementima: obveznik, osnovica, visina naknade, način utvrđivanja i plaćanja, oslobađanja obaveze i pripadnost prihoda.

Prihodi rebuličkih nivoa vlasi su: posebna naknada za upotrebu javnog puta, njegovog dela ili putnog objekta (putarina) - član 186. stav 1. tačka 3 Zakona o naknadama za korišćenje javnih dobara; naknada za upotrebu državnog puta za vozila registrovana u inostranstvu - član 186. stav 1. tačka 3 Zakona o naknadama za korišćenje javnih dobara.

Pravilnikom o uslovima i načinu vođenja računa za uplatu javnih prihoda i raspored sredstava sa tih računa ("Sl. glasnik RS", br. 16/2016, 49/2016, 107/2016, 46/2017, 114/2017, 36/2018, 44/2018 - dr. zakon, 104/2018, 14/2019 i 33/2019) između ostalog, određena je pripadnost prihoda naknada za korišćenje opštinskih puteva i ulica kao prihoda i primanja koja pripadaju opštinama i gradovima. U Prilogu 1, na red. br. 127 - 135 ovog Pravilnika, propisani su računi za uplatu naknada za korišćenje opštinskih puteva i ulica.

Prema odredbi člana 202. Zakona o naknadama za korišćenje javnih dobara ("Sl. glasnik RS", br. 95/2018, 49/2019 i 86/2019 - usklađeni din. iznosi - dalje: Zakon) obveznik naknade za korišćenje delova putnog zemljišta javnog puta i drugog zemljišta koje koristi upravljač javnog puta (dalje: naknada za korišćenje delova putnog zemljišta), a koje je u opštoj upotrebi je korisnik tog zemljišta.

Prema odredbi člana 203. Zakona, osnovica naknade za korišćenje delova putnog zemljišta je metar kvadratni (m²) putnog zemljišta u zavisnosti od značaja puta, a koje obveznik naknade koristi za pristup i izgradnju objekata, osim domaćinstva.

Odredbom člana 205. stav 2. Zakona propisano je da naknadu za korišćenje delova putnog zemljišta državnog puta utvrđuje upravljač državnog puta rešenjem, a plaćanje se vrši u 12 jednakih mesečnih rata, do 15. u mesecu za prethodni mesec (član 205. stav 3).

Prema članu 2. tačka 33. Zakona o putevima ("Sl. glasnik RS", br. 41/2018 i 95/2018 - dr. zakon), prateći sadržaji puta za potrebe korisnika jesu površine i objekti za pružanje različitih usluga korisnicima puta (stanice za snabdevanje motornih vozila gorivom, mesta za punjenje vozila na električni pogon, odmorišta, parkirališta, moteli, restorani, servisi, prodavnice i drugi objekti za pružanje usluga).

Shodno članu 2. tač. 35, 36. i 54. Zakona o putevima, putno zemljište je kontinualna površina unutar granica putnog zemljišta, a granica putnog zemljišta je linija sa obe strane useka i nasipa, udaljena najmanje jedan metar od linija koje čine krajnje tačke poprečnog profila puta, van naselja, mereno na spoljnu stranu. Upravljač javnog puta je javno preduzeće, privredno društvo i drugi oblici organizovanja koji u skladu sa zakonom kojim se uređuje položaj javnih preduzeća mogu da obavljaju delatnost od opšteg interesa, a na teritoriji grada Novog Pazara upravljač javnog puta je Javno preduzeće za uređivanje građevinskog zemljišta „Novi Pazar“.

S tim u vezi, obveznik naknade za korišćenje delova putnog zemljišta jeste lice koje koristi zemljište koje je u opštoj upotrebi, za pristup i izgradnju objekta, osim domaćinstva.

Shodno odredbi člana 2. stav 3. ove Odluke naknada za vanredni prevoz i naknada za postavljanje reklamnih tabli, reklamnih panoa, uređaja za obaveštavanje ili oglašavanje pored opštinskih puteva i ulica, odnosno na drugom zemljištu koje koristi upravljač puta; se naplaćuju u skladu sa zakonom kojim se uređuju naknade za korišćenje javnih dobara, do se naknada za korišćenje delova putnog zemljišta opštinskih puteva i ulica i drugog zemljišta koje koristi upravljač puta i naknada za postavljanje vodovoda, kanalizacije, električnih vodova, elektronske komunikacione mreže, toplovoda i sl. na opštinskim putevima i ulicama utvrđuju ovom Odlukom.

Visina naknade za vanredni prevoz u zavisnosti od prekoračenja najveće dozvoljene dimenzije vozila (dužine, širine, odnosno visine), prekoračenje najveće ukupne mase vozila i skupa vozila, prekoračenja najvećeg dozvoljenog osovinskog opterećenja vozila ili skupa vozila za jednostruke, dvostruke, trostruke, odnosno četvorostroke osovine, propisana je u Prilogu 10. Zakona o naknadama za korišćenje javnih dobara, Tabele 1. do 6. (član 189. stav 1. Zakona).

Visina minimalne naknade za postavljanje reklamnih tabli pored opštinskog puta, propisana je u Prilogu 10, Tabela 9. Zakona o naknadama za korišćenje javnih dobara (član 193. stav 2. Zakona).

Kako važeća Odluka daje određene poteškoće u primeni (u članu 7. stav 3. u delu načina utvrđivanja i plaćanja naknade govori o „godišnjoj naknadi“ neophodno je reč „Godišnja“ izbrisati i na taj način omogućiti Javnom preduzeću za uređivanje građevinskog zemljišta „Novi Pazar“ implementaciju.

U članu 5. stav 4. iza reči „plaća se“ dodaje se reč „jednokratna naknada“. Ovom dopunom se važeća Odluka u potpunosti usklađuje sa mišljenjem Ministarstva finansija broj 011-00-00227/2019-04 od 17/05/2019.

U ostalim članovima važeća Odluka ostaje nepromenjena, a iz praktičnih razloga u daljoj implementaciji i sprovođenju Odluke dat je ceo tekst, što je u skladu sa pravnom tehnikom i metodologijom izrade propisa.

Direktor,
Mujo Šaćirović