

GRAD NOVI PAZAR
SKUPŠTINA GRADA
Odbornička grupa SDA Sandžaka

Novi Pazar

9. februar 2022. godine

P R E D S J E D N I K U
SKUPŠTINE GRADA NOVOG PAZARA

Na osnovu člana 44. stav 1. i člana 149. Statuta grada Novog Pazara („Službeni list grada Novog Pazara“, broj 6/19), člana 44. stav 1. i člana 138. stav 1. Poslovnika Skupštine grada Novog Pazara („Službeni list grada Novog Pazara“, broj 6/19) podnosimo **PRIJEDLOG ODLUKE O POKRETANJU INICIJATIVE ZA IZRADU REGIONALNOG PROSTORNOG PLANA SANDŽAKA**, sa prijedlogom da se, shodno članu 109. Poslovnika Skupštine grada Novog Pazara, uvrsti u dnevni red i donese na sjednici Skupštine grada koja će se održati 10. februara 2022. godine.

Ovlašteni predstavnik odborničke grupe SDA Sandžaka po ovoj tački dnevnog reda je zamjenik predsjednika odborničke grupe mr. **Emir Aščerić**.

Predsjednik odborničke grupe

Ahmedin Škrijelj

PRIJEDLOG

Na osnovu člana 79. stav 1. tačka 2. Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. glasnik RS“, br. 129/2007, 83/2014 - dr. zakon, 101/2016 - dr. zakon i 47/2018), člana 17, člana 18, člana 35. i člana 46. Zakona o planiranju i izgradnji („Sl. glasnik RS“, br. 72/2009, 81/2009 - ispr., 64/2010 - odluka US, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - odluka US, 50/2013 - odluka US, 98/2013 - odluka US, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 - dr. zakon i 9/2020) člana 46. stav 1. i člana 147. Statuta grada Novog Pazara („Službeni list grada Novog Pazara“ br. 16/19) člana 137. i člana 138. Poslovnika Skupštine grada Novog Pazara („Službeni list grada Novog Pazara“, br. 6/19), Skupština grada Novog Pazara, na sjednici održanoj _____ godine, donosi

ODLUKU O POKRETANJU INICIJATIVE ZA IZRADU REGIONALNOG PROSTORNOG PLANA SANDŽAKA

Član 1.

Skupština grada Novog Pazara pokreće inicijativu za izradu Regionalnog prostornog plana Sandžaka.

Član 2.

Skupština grada Novog Pazara traži od Vlade Republike Srbije da usvoji odluku o izradi Regionalnog prostornog plana Sandžaka, koje bi obuhvatilo teritorije grada Novog Pazara, opština Tutin, Sjenica, Prijepolje, Priboj i Nova Varoš, sa obuhvatom od ukupno 4504 km², u skladu sa Zakonom o planiranju i izgradnji i Prostornim planom Republike Srbije.

Član 3.

Cilj izrade Regionalnog prostornog plana je utvrđivanje dugoročne koncepcije razvoja, organizacije, uređenja, zaštite i korištenja područja Regionalnog prostornog plana; racionalno korištenje i očuvanje poljoprivrednog zemljišta, vodnih i ostalih prirodnih resursa; razvoj, izgradnja i rekonstrukcija infrastrukturnih sistema i objekata javnih službi; razvoj mreže naselja; razvoj i razmještaj sekundarnih i tercijarnih djelatnosti na planskom području; obezbjeđenje saobraćajne, ekonomske, socijalne i drugih oblika integracije planskog područja i šireg okruženja; zaštita i unapređenje životne sredine, zaštita prirodnih i nepokretnih kulturnih dobara i zaštita biodiverziteta.

Predmet plana je utvrđivanje dugoročne osnove razvoja, uređenja i zaštite prostora u gradu Novom Pazaru i opštinama Tutin, Sjenica, Prijepolje, Priboj i Nova Varoš, i osposobljavanje njihovih naselja za održivi razvoj.

Član 4.

Ovu odluku dostaviti Vladi Republike Srbije.

Član 5.

Ovu odluku objaviti u „Službenom listu grada Novog Pazara“.

SKUPŠTINA GRADA NOVOG PAZARA

Broj: _____

U Novom Pazaru, _____ . godine

PREDSJEDNICA
Dr. Anela Šemsović

OBRAZLOŽENJE

I – Pravni osnov za donošenje odluke

Članom 79. stav 1. tačka 2. Zakona o lokalnoj samoupravi propisano je da organi i službe jedinice lokalne samouprave u vršenju svojih nadležnosti podnose predstavke i daju prijedloge u pogledu postupanja organa Republike;

Članom 17. Zakona o planiranju i izgradnji propisano je da se Regionalni prostorni plan izrađuje za veće prostorne cjeline administrativnog, funkcionalnog, geografskog ili statističkog karaktera, usmjerene ka zajedničkim ciljevima i projektima regionalnog razvoja. Regionalni prostorni plan je planski dokument koji uz uvažavanje specifičnih potreba koje proizlaze iz regionalnih posebnosti, razrađuje ciljeve prostornog uređenja i određuje racionalno korištenje prostora, u skladu sa susjednim regionima i opštinama

Članom 18. Zakona o planiranju i izgradnji propisan je sadržaj Regionalnog prostornog plana.

Članom 35. stav 3. Zakona o planiranju i izgradnji propisana je nadležnost Vlade u donošenju regionalnih prostornih planova.

Članom 46. Stav 1. Zakona o planiranju i izgradnji propisano je da Odluku o izradi planskog dokumenta donosi organ nadležan za njegovo donošenje.

Statutom grada Novog Pazara propisano je da Skupština grada Novog Pazara daje mišljenje o zakonima kojima se uređuju pitanja od interesa za lokalnu samoupravu, daje mišljenje o republičkom i prostornoim planu, da obavlja i druge poslove utvrđene zakonom i statutom (član 46. stav 1. tačka 55, 60. i 77.) te da u vršenju poslova iz svoje nadležnosti organi Grada između ostalog donose i odluke (član 147.).

Članom 137. Poslovnika Skupštine grada Novog Pazara propisano je da Skupština donosi: odluku, program, plan, rješenje, zaključak, poslovnik, deklaraciju, rezoluciju, preporuku i druge akte u skladu sa zakonom, Statutom i Poslovnikom.

Planski osnov za izradu Regionalnog prostornog plana sadržan je u odredbama Prostornog plana Republike Srbije, i to u:

- članu 3. Zakona o Prostornom planu Republike Srbije kojim je propisano da se Prostorni plan Republike Srbije ostvaruje regionalnim prostornim planovima, prostornim planovima područja posebne namjene, prostornim planovima područja infrastrukture za područja utvrđena Prostornim planom;
- poglavlju VII .5 „Donošenje prostornih planova za uže prostorne cjeline”, kojim je u prioritete za izradu i donošenje regionalnih prostornih planova koji se donose za jedno ili više funkcionalnih područja odnosno upravnih okruga svrstan i Regionalni prostorni plan.

II – Razlozi i cilj donošenja odluke

Područje koje obuhvata region Sandžaka, odnosno teritorije grada Novog Pazara, opština Tutin, Sjenica, Prijepolje, Priboj i Nova Varoš obuhvata ukupno 4504 km², i ukupno 238.787 stanovnika (prema popisu iz 2011. godine).

Osnovni razlog za izradu i donošenje Regionalnog prostornog plana je zaustavljanje negativnih demografskih tendencija i ekonomskog zaostajanja i stvaranje uslova za realizaciju republičkih, regionalnih i lokalnih interesa na području Sandžaka, odnosno juzozapadne. Regionalni prostorni plan je osnova za razradu načela prostornog uređenja, utvrđivanje ciljeva prostornog razvoja, organizacije, zaštite, korištenja prostora, razvoja mreže naselja, kao i drugih elemenata značajnih za područje jugozapadne Srbije.

Regionalni prostorni plan radi se zbog potrebe stvaranja pretpostavki za razvoj, racionalnu organizaciju prostora i zaštitu životne sredine. Zato je neophodno da se kroz Regionalni prostorni plan:

1. definiše regionalna ekonomska strategija, kao uslov za ravnomjeran ekonomski i društveni razvoj i integralni sistem naselja;
2. ostvari sektorska koordinacija, koja između ostalog uključuje oživljavanje i privlačenje stanovništva u danas depresirana područja, razvoj infrastrukture kao uslova za razvijanje privrede, u prvom redu malih i srednjih preduzeća, razvoj turizma i zaštitu okoline i prirodnih, kulturnih i istorijskih vrednosti i resursa;
3. izvrši usklađivanje između različitih nivoa odlučivanja (lokalnog, regionalnog, nacionalnog i transgraničnog) preduzimanjem određenih mjera i razmjenom informacija;
4. stvore uslovi za razvijanje partnerstva privatnog i javnog sektora privrede;
5. izvrši procjena uticaja razvoja od značaja za životnu sredinu.

Predmet plana je utvrđivanje dugoročne osnove razvoja, uređenja i zaštite prostora u gradu Novom Pazaru i opštinama Tutin, Sjenica, Prijepolje, Priboj i Nova Varoš, i osposobljavanje njihovih naselja za održivi razvoj.

Prema raspoloživim podacima i prethodnim analizama zapaža se da je region Sandžaka ekonomski veoma nerazvijeno sa stalnom tendencijom smanjenja broja stanovnika, gašenja i odumiranja pojedinih naselja, naročito u pograničnom i prigraničnom području. Područje Sandžaka pored nerazvijenosti karakterišu izraženi strukturalni problemi u industriji i poljoprivredi, zatim nedovoljno razvijena infrastruktura, ugroženost prirodnih resursa i nerazvijen sistem naselja. Zaostajanje društveno-ekonomskog razvoja i prostorne strukture ispoljava se stihijskim iseljavanjem stanovništva sa dijelova ovog područja, tako da region Sandžaka ostavlja sliku kompletne ekonomske i demografske depresije.

Regionalni prostorni plan je mehanizam za uspostavljanje odnosa i saglasnosti između korisnika zemljišta i drugih prirodnih resursa (privatni sektor) i institucija koje upravljaju procesima i donose političke i planerske odluke na raznim nivoima (javni sektor), radi podizanja nivoa teritorijalne konkurentnosti, pristupačnosti i kohezije.

Zadatak Regionalnog prostornog plana je da omogući: održivo korištenje prirodnih resursa, efikasno upravljanje građevinskim zemljištem i imovinom i izdavanje akta o urbanističkim uslovima radi izdavanje odobrenja – za izgradnju novih i rekonstrukciju postojećih objekata u naseljima i izvan naselja za koja se ne rade urbanistički planovi, blagovremeno planiranje infrastrukture na regionalnom i lokalnom nivou, obnovu stanovništva i privrede na principima

koji vode ka održivom razvoju, i razvoj mreže naselja i takvu njihovu opremljenost koja će privlačno utjecati na povratak stanovništva i razvoj privrede usklađen sa potencijalima regiona.

Na primjeru Sandžaka prilika je da se provjere osnovni atributi regionalnog i prostornog planiranja kao nauke, tehnike i politike. Nauka, zato što sve pretpostavke na kojima se zasnivaju analize, predviđanja i projekcije treba da budu naučno zasnovane. Tehnika, jer složene socijalne i ekonomske promjene i njihove prostorne dimenzije nije moguće sagledavati bez odgovarajućih analitičkih tehnika ili modela, preko kojih se otkrivaju i definišu uzajamni odnosi i sprege. Politika, jer se razvoj (proizvodnja) i organizacija prostora odvija kroz angažovanje javnih i privatnih sredstava, koje treba da budu transparentne i koje ima i različite posledice za pojedince, grupe i društvo u cjelini. Od prostornog planiranja se očekuje da suma koristi u javnom i privatnom sektoru bude veća od šteta koje nastaju uslijed javnih intervencija, kao što su izgradnja saobraćajnica, regulacija rijeka i vodotokova, izgradnja komunalne infrastrukture ili rekonstrukcija i revitalizacija gradova i naselja.

Polazeći od ovih premisa izrada Regionalnog prostornog plana obuhvata sve aspekte procesa planiranja: prikupljanje i obrada podataka; priređivanje odgovarajućih analiza preko jednostavnih i složenih modela; izrada varijanti plana u fazi Strategije; vrednovanje; implementacija i monitoring.

III – Objašnjenje pojedinačnih rješenja propisanih ovom odlukom:

Član 1: Utvrđen je predmet odluke.

Član 2: Propisan je način, odnosno postupak, realizacije odluke te je određen državni organ od koga se traži preduzimanje mjera u cilju realizacije utvrđene ovom odlukom.

Član 3: Utvrđene su ciljevi i predmet donošenja odluke.

Član 4: Propisana je obaveza dostavljanja ove odluke Vladi Republike Srbije.

Član 5: Propisana je obaveza objavljivanja u „Službenom listu grada Novog Pazara“.

IV – Finansijska sredstva za sprovođenje ove odluke nisu potrebna.