

Grad Novi Pazar
Skupština grada
Odbornička grupa SDA Sandžaka
Novi Pazar
15. decembar 2020. godine

KANCELARIJA GRADSKA UPRAVA ZA NEKRETNOST I PROMETNU NEKRETNOST - GRAD NOVI PAZAR			
16.12.2020			
I	06-247/20		

**P R E D S J E D N I K U
S K U P Š T I N E G R A D A N O V O G P A Z A R A**

Na osnovu člana 44. stav 1. i člana 149. Statuta grada Novog Pazara („Službeni list grada Novog Pazara“, broj 6/19), člana 44. stav 1. i člana 138. stav 1. Poslovnika Skupštine grada Novog Pazara („Službeni list grada Novog Pazara“, broj 6/19) podnosimo **PRIJEDLOG ODLUKE O PRISTUPANJU IZRADI PROGRAMA ZAŠTITE ŽIVOTNE SREDINE GRADA NOVOG PAZARA ZA PERIOD OD 2021. DO 2023. GODINE**, sa prijedlogom da se, shodno članu 109. Poslovnika Skupštine grada Novog Pazara, uvrsti u dnevni red i donese na sjednici Skupštine grada koja će se održati 29. oktobra 2020. godine.

Ovlašćeni predstavnik odborničke grupe SDA Sandžaka po ovoj tački dnevnog reda je zamjenik predsjednika odborničke grupe mr. **Emir Aščerić**.

Predsjednik odborničke grupe

Ahmedin Škrijelj



673

PRIJEDLOG

Na osnovu članova 9, 20, 23, 26, 27, 28, 42, 46, 47, 48 i 53 Zakona o planskom sistemu Republike Srbije („Službeni glasnik Republike Srbije“, broj 30/2018), člana 21. Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni glasnik Republike Srbije“, broj 129/2007, 83/2014 - dr. zakon, 101/2016 - dr. zakon i 47/2018) i člana 15 Statuta grada Novog Pazara („Službeni list Grada Novog Pazara“, broj 8/17), Skupština grada Novog Pazara na sjednici održanoj 29.10.2020. godine donijela je

O D L U K U **O PRISTUPANJU IZRADI PROGRAMA ZAŠTITE ŽIVOTNE SREDINE GRADA** **NOVOG PAZARA ZA PERIOD OD 2021. DO 2023. GODINE**

Član 1.

Pod Programom zaštite životne sredine Grada Novog Pazara (u daljem tekstu: Program), u smislu ove odluke, podrazumijeva se dokument javne politike zaštite životne sredine za Grad. Program je planski dokument i usvaja se za period od tri godine, a ostvarivanje ciljeva programa planira se i prati posredstvom akcionog plana za sprovođenje programa. Program usvaja Skupština grada Novog Pazara, na prijedlog Gradskog vijeća grada Novog Pazara.

Član 2.

Svrha izrade Programa je dobijanje planskog dokumenta u oblasti zaštite, unapređenja i upravljanja zaštitom životne sredine, kojim se utvrđuje stanje u ovoj oblasti, prepoznaju trendovi, definišu ciljevi i obezbjeđuje usklađenost politike upravljanja i zaštite životne sredine sa drugim sektorskih politikama. U skladu sa tematikom, Program predstavlja multidisciplinarnan, kompleksan i sveobuhvatan dokument koji daje strateški pravac u prioritizaciji ciljeva i postepenom povećanju zadataka koji će biti realizovani u skladu sa kapacitetima i raspoloživim resursima. U toku operacionalizacije zadataka utvrđenih Programom, biće vršena dodatna prioritizacija i ciljeva i zadataka, kako bi se sprovođenje Programa, kao veoma kompleksnog dokumenta, učinilo izvodljivim.

Član 3.

U skladu sa Zakonom o zaštiti životne sredine i Nacionalnim programom zaštite životne sredine, Program će obuhvatiti sljedeće osnovne sadržaje:

- opis i ocjenu stanja životne sredine;
- procjenu trendova i ključnih problema u životnoj sredini;
- osnovne ciljeve i kriterijume za sprovođenje zaštite životne sredine sa prioritarnim mjerama zaštite;
- uslove za primjenu najpovoljnijih privrednih, tehničkih, tehnoloških, ekonomskih i drugih mjera za održivi razvoj i upravljanje zaštitom životne sredine;
- dugoročne i kratkoročne mjere za sprječavanje, ublažavanje i kontrolu zagađivanja;
- nosioce, način i dinamiku realizacije;
- okvirna sredstva za realizaciju.

Član 4.

Kroz procese pripreme Programa promoviraće se integralni participativni pristup planiranju lokalnog razvoja, međusektorska saradnja i razmjena informacija, uključivanje i koordinacija javnog, privatnog, naučno-istraživačkog i civilnog sektora u procesu odlučivanja i partnerstvo među institucijama.

Član 5.

Za upravljanje procesom i koordinaciju svih aktivnosti na izradi Programa formiraće se Koordinacioni tim.

Koordinacioni tim se formira Rješenjem gradonačelnika, kojim se definišu sastav, nadležnosti i zadaci.

Koordinacioni tim se sastoji od predsjednika koordinacionog tima, koordinatora i članova tima.

Sastav koordinacionog tima čine predstavnici gradskih uprava, stručnjaci angažovani u administraciji, institutima, univerzitetima, javnim preduzećima, ustanovama, organizacijama civilnog društva, kao i ostali predstavnici iz javnog, privatnog, civilnog sektora i naučno-istraživačkog sektora.

Član 6.

Proces izrade Programa sastoji se od sljedećih faza:

1. Priprema i organizacija procesa,
2. Pregled i analiza postojećeg stanja,
3. Definisane vizije, odnosno željenog stanja,
4. Definisane prioriteta ciljeva,
5. Definisane mjera,
6. Definisane okvira za sprovođenje, praćenje sprovođenja, izvještavanje i vrednovanje Programa,
7. Usvajanje i objavljivanje Programa.

Član 7.

Program zaštite životne sredine Grada Novog Pazara donosi se za period od tri godine i to od 2021. do 2023.

Rok za početak izrade Plana je 7 (sedam) dana od dana donošenja ove Odluke.

Rok za završetak izrade Plana je 4 (četiri) mjeseca od dana stupanja na snagu ove Odluke.

Član 8.

Tokom izrade Programa, a neposredno prije usvajanja, sprovede se javna rasprava, shodno primjeni odredaba Odluke Skupštine o javnim raspravama koje važe za pripremu dokumenata javnih politika

Javna rasprava se sprovodi neposredno prije usvajanja Programa, a njena svrha je da cjelokupnu javnost, a naročito subjekte na koje se odnose mjere Programa, upozna sa gotovim tekstom nacrtu, u cilju blagovremene pripreme za sprovođenje i prikupljanje primedbi i sugestija za finalne intervencije na tekstu.

Član 9.

Tokom izrade Programa biće organizovani forumi za stručne i javne rasprave, tribine, okrugli stolovi i radionice, na kojima će se usaglašavati predložena rješenja. U njihov rad mogu biti uključeni i svi ostali zainteresovani učesnici, kako bi se obezbijedila participacija i transparentnost procesa odlučivanja i pravovremeno obavještanje javnosti.

Član 10.

Sredstva za izradu Programa obezbijeđena su iz budžeta Grada Novog Pazara.

Član 11.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja i objavljuje se na internet stranici Grada Novog Pazara i Službenom listu Grada Novog Pazara.

SKUPŠTINA GRADA NOVOG PAZARA

Broj: _____

U Novom Pazaru, 29. oktobra 2020. godine

PREDSJEDNICA

Dr. Anela Šemsović

O B R A Z L O Ž E N J E

I – Pravni osnov za donošenje odluke

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članovima 9, 20, 23, 26, 27, 28, 42, 46, 47, 48 i 53 Zakona o planskom sistemu Republike Srbije („Službeni glasnik Republike Srbije“, broj 30/2018), člana 21 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni glasnik Republike Srbije“, broj 129/2007, 83/2014 - dr. zakon, 101/2016 - dr. zakon i 47/2018) i člana 15. Statuta grada Novog Pazara („Službeni list Grada Novog Pazara“, broj 8/17).

II – Razlozi i cilj donošenja odluke

U skladu sa Zakonom o lokalnoj samoupravi, lokalne samouprave planiraju, uređuju i upravljaju javnim poslovima koji su u njihovoj nadležnosti i od interesa za lokalno stanovništvo. Zakon o planskom sistemu Republike Srbije usvojen je 2018. godine i detaljno uređuje obavezu organa lokalne vlasti (i svih ostalih učesnika u planskom sistemu) da planiraju javne poslove u svojoj nadležnosti. Pomenuti zakon definiše dokumente javnih politika kao planske dokumente kojim učesnici u planskom sistemu, u skladu sa svojim nadležnostima, utvrđuju ili razrađuju već utvrđene javne politike.

Zakonom o zaštiti životne sredine utvrđena je obaveza jedinice lokalne samouprave da donese program zaštite životne sredine na svojoj teritoriji, kao i lokalne akcione i sanacione planove, u skladu sa Nacionalnim programom zaštite životne sredine i svojim interesima i specifičnostima.

Brojni postojeći i očekivani problemi u životnoj sredini u budućnosti (porast broja i jačine ekstremnih vremenskih prilika, nestajanje vrsta, povećanje broja oboljenja izazvanih zagađenjem vode, vazduha i zemljišta i dr.) mogu biti rešavani preduzimanjem promjena u pojedinim sektorima (energetika, saobraćaj, poljoprivreda, industrija, turizam i dr.). Iz toga razloga je za izradu programa zadržan sektorski pristup u skladu sa Nacionalnim programom.

Program treba biti fokusiran na rešavanje problema koji vrše najveći pritisak na životnu sredinu i predstavlja prvi korak u dugotrajnom upravljanju odnosom između društva i prirode. Ciljevi programa mogu biti dostignuti jedino ukoliko institucije i pojedinci ispune svoje zadatke, pri čemu odgovornost za realizaciju mora biti jasno izdiferencirana kako se nečinjenje drugih ne bi moglo koristiti za opravdavanje neuspjeha. Ispunjavanje osnovnih ciljeva Programa garantuje odgovarajući nivo zaštite životne sredine, bolje okruženje za život stanovnika Novog Pazara i uspostavljanje životne sredine kao stimulativnog faktora razvoja.

Program je planski dokument i usvaja se za period od tri godine, a ostvarivanje ciljeva programa planira se i prati posredstvom akcionog plana za sprovođenje programa. Program usvaja Skupština grada Novog Pazara, na prijedlog Gradskog vijeća grada Novog Pazara.

Prilikom izrade Programa vodiće se računa o njihovoj usklađenosti sa Planom razvoja, Prostornim planom Republike Srbije, Investicionim planom, Nacionalnim programom zaštite životne sredine i drugim planskim dokumentima višeg i jednakog značaja.

Objašnjenje pojedinačnih rješenja propisanih ovom odlukom:

Članom 1. utvrđen predmet ove odluke i propisano značenje ovog dokumenta.

Članom 2. utvrđena je svrha izrade ovog dokumenta i njegov značaj.

Članom 3. propisan je sadržaj ovog dokumenta koji je predmet odluke.

Članom 4. propisana je polazna osnova za formulisanje ovog dokumenta.

Članom 5. utvrđuje se formiranje Koordinacionog tima, kao upravljačkog tijela tokom procesa izrade Programa zaštite životne sredine, kao i njegov sastav, nadležnosti i zadaci.

Članom 6. propisuju se faze izrade predmetnog dokumenta i procesi tokom izrade.

Članom 7. propisuju se rokovi – period za koji se donosi Program (3 godine), rok za početak izrade Plana razvoja, kao i rok za završetak izrade Plana razvoja.

Članom 8. propisuje se obaveza sprovođenja javne rasprave, shodno primjeni odredaba Odluke Skupštine o javnim raspravama.

Članom 9. utvrđuje se organizovanje foruma za stručne i javne rasprave, radi usaglašavanja predloženih rješenja.

Članom 10. utvrđuje se da potrebna sredstva za izradu plana i kako se obezbjeđuju.

Članom 11. propisana je obaveza objavljivanja ove odluke u „Služenom listu grada Novog Pazara“ i internet stranici Grada.

OBAVLJANJE ADMINISTRATIVNIH POSLOVA ZA SPROVOĐENJE OVE ODLUKE

Administrativne poslove za sprovođenje ove Odluke obavljaće nadležno odjeljenje Gradske uprave za izvorne i povjerene poslove.

FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ODLUKE

Za sprovođenje ove odluke nisu potrebna finansijska sredstva.